

О государственно-правовом устройстве Абхазии в составе Республики Грузия

Вслед за обращением к абхазскому народу совместного заявления за столом переговоров пути к миру и гражданскому согласию группа депутатов парламентской фракции «Демократическая Абхазия» предлагает вариант проекта «государственно-правового устройства Абхазии в составе Республики Грузия» для широкого обсуждения.

В июле текущего года в газете «Абхазия» был опубликован проект договора «Об основах взаимоотношений между Республикой Грузия и Республикой Абхазия». Автором проекта является господин Тарас Шамба. Этот проект в одностороннем порядке без участия депутатской фракции «Демократическая Абхазия» был одобрен на незаезвешном заседании парламента автономной республики от 23 июня, где вместе с тем была принята новлена Конституция Абхазской АССР 1978 года и

публики Грузия на давно назревшие общегосударственные и политические вопросы, требующие к себе особого внимания и безотлагательного решения. От его оперативности зависит судьба грузино-абхазских отношений. Возможность урегулирования военного конфликта в Абхазии. Своевременный альтернативный проект может явиться стимулом для дальнейшего политического диалога, который, на наш взгляд, будет способствовать прекращению бессмысленного кровопролития и поможет разрядить и так напряженную политическую обстановку в Абхазии и в Грузии в целом.

Прежде чем изложить свою точку зрения, мы считаем необходимым отметить следующее: проект договора, предложенного господином Тарасом Шамба. При этом указанный материал решил

вора могут быть лишь государства, обладающие государственным суверенитетом.

Может быть, подобно господину Тарасу Шамба и его единомышленникам, у кого-либо возникнет ложное мнение о том, что Абхазия является независимым государством и обладает атрибутами субъекта международного права. Должны сразу же ответить им, что такое мнение лишено политический и правовой основы. Абхазия была и является регионом, входящим в виде автономного государственного образования в состав грузинской государственности.

Следует напомнить, что любое государственное формирование, каковым является Абхазия, чтобы считалось государством, должно обладать прежде всего самостоятельной государственной границей, обозначающей линию, отделяющую

автономной республики является результатом волеизъявления подавляющего большинства населения, проживающего на его территории, права автономии должны быть значительно расширены и наполнены новым содержанием. Они не должны походить на права бывших союзных автономий. Однако это должно быть осуществлено не путем заключения какого-нибудь договора, идея которого является абсурдной, ибо договор может быть заключен, как было отмечено выше, лишь между равноправными субъектами международного права, а путем разграничения полномочий между государственно-властными органами целого государства и государственными органами его составной части.

Поэтому в отношениях между государством Республики Грузия и ее составной частью — автономной Республикой Абхазия

на основе Конституции автономной Республики Абхазия.

Разграничение полномочий между государственно-правовыми институтами Грузии и Абхазии может быть осуществлено следующим образом:

1. К исключительной компетенции Грузии должны быть отнесены вопросы оборонного комплекса, государственной безопасности, внешней политики, валютно-финансовой системы, курортного надзора, железнодорожного, воздушного и морского транспорта. Должно существовать единое экономическое пространство с единой таможней.

Законодательная деятельность, регулирующая вышеперечисленные вопросы, должна относиться к исключительной компетенции парламента Республики Грузия.

Руководители данных ве-

хазия». Автор проекта господин Тарас Шамба. Этот проект в одностороннем порядке участия депутатской фракции «Демократическая Абхазия» был одобрен на заседании автономной республики от 23 июня, где вместе с тем была принята новелла Конституции Абхазской АССР 1978 года и введена в действие Конституция от 1925 года.

Проект договора не остался незамеченным. Одна из официальных грузинских сторон на него никак не отреагировала. Возможно, это было связано с отсутствием легитимной власти Грузии, но в депутатская фракция «Демократическая Абхазия», ее руководство в первую очередь были обязаны, несмотря на занятость другими, с их точки зрения, более важными делами, рассмотреть указанный проект договора и предложить абхазской стороне альтернативный, более реальный вариант. Так или иначе этот продел по неосторожности и безответственности руководства фракции «Демократическая Абхазия» остается до настоящего времени, а важность проблемы трудно переоценить.

Как бы ни был нереализован предложенный абхазской стороной проект, он заслуживает внимания и критической оценки хотя бы потому, что вопрос о государственном - правовом устройстве Абхазии был и остается, как известно, крайне углубленным в грузино-абхазских взаимоотношениях. От своего временного и правильного политического решения данной проблемы во многом зависела и зависит судьба войны и мира в Абхазии.

Но, увы! В Абхазии сегодня война. Война, навязанная абхазскими сепаратистами. Гибнет ни в чем не повинное мирное население, тысячи и тысячи беженцев покинули насиженные места. Проводится этническая чистка грузинского населения. Но сепаратизм и апартеид не прой-

политическую в Абхазии и в Грузии в целом.

Прежде чем изложить свою точку зрения, мы должны отметить, что мы сошлемся на необходимый материал, который неосведомленного читателя с основными положениями проекта договора, предложенного господином Тарасом Шамба. При этом указанный материал решили представить близким к авторскому тексту.

Согласно указанному документу, Республика Грузия и Республика Абхазия рассматриваются автором как два суверенных государства, которые должны являться, на его взгляд, полными равноправными участниками международных и внешних отношений. Они самостоятельно должны заключать с иными государствами договоры и соглашения. Каждая из сторон при этом должна обладать на своей территории всей полнотой законодательной, исполнительной и судебной власти, кроме тех полномочий, которые могут быть отнесены к законодательству Грузии и к законодательству Абхазии в ведению их совместных представительных органов. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир Грузии и Абхазии должны быть совместно управляемы.

В соответствии с принципами, изложенными в проекте, при определении суверенитета и государственной границы Грузии и Абхазии, а вопросы распределения природных ресурсов между ними, каждая из сторон должна регулировать своим собственным законодательством. Территория и статус Республики Абхазия не могут быть изменены без согласия высшего органа государственной власти Абхазии. В Республике Грузия и в Республике Абхазии должно существовать самостоятельное гражданство. Стороны должны формировать независимое друг от друга воинские соединения, которые, в случае необходимости, могут вступить под объединенное командование, если одна из договаривающихся сторон подвергнется иностранной военной интервенции. Стороны, согласно проекту до-

степенного образования в состав грузинской государственности.

Следует напомнить, что любое государственное формирование, каковым является Абхазия, чтобы считалось государством, должно обладать прежде всего самостоятельной государственной границей, обозначающей линию, отделяющую территорию государства от другой или от открытого моря. Нет и не было пограничной линии между Абхазией и Грузией. Что же касается северо-западной границы между Республикой Грузия и Республикой Абхазия, то это граница между Российской Федерацией и Республикой Грузия. Абхазия самостоятельная государственная граница при этом не имеет, ибо является неотъемлемой частью грузинского государственного границей с другим государством.

Нет у нее государственной границы между соседними государствами, установленной по принципу делимитации либо демаркации, т. е. определенной договором общего назначения, в котором прохождение государственной границы или обозначения разделительной линии, нанесенной на местности, в виде пограничных знаков.

Согласно международным нормам, международное право одним из условий при определении суверенитета и государственной границы служит соответствие этой границы волеизъявлению всего проживающего на данной территории народа, а не какой-либо его части, даже отдельной национальности. Сфальсифицированные результаты же так называемого «союзного», референдума 1991 года, где вообще не учтены интересы около 100-тысячного населения Гальского района, не могут быть аргументом для столь серьезного разговора. Поэтому Абхазия лишена одного из важных условий для признания, как и любого другого подобного государственного образования, независимым государством — суверенитетом, означаящим верховенство и независимость власти внут-

граничения полномочий между государственно-властными органами его составной части.

Поэтому в отношениях между государством Республики Грузия и ее составной частью — автономной Республикой Абхазией может и должен быть определен круг вопросов, которые будут отнесены к исключительной компетенции Республики Грузия, к исключительной компетенции автономной Республики Абхазия и к обоюдной компетенции — целостного государства и его автономии.

Все эти вопросы подлежат безусловному двустороннему обсуждению.

Здесь же мы излагаем лишь свою точку зрения по этим и ряду других вопросов.

Прежде всего должен быть признан факт, что автономная Республика Абхазия является государственным образованием, входящим в состав суверенного государства Республики Грузия.

Конституция Республики Абхазия в новой редакции должна быть приведена в соответствие с действующей Конституцией Грузии.

Должно быть признано единое гражданство на всей территории государства Республики Грузия.

Государственными языками автономной Республики Абхазии должны быть абхазский и грузинский. Вместе с тем должно быть оказано содействие и развитию других языков на территории Абхазии.

На территории автономной Республики Абхазия действительный флаг и Государственный флаг Республики Грузия. Вместе с

тем, автономная Республика Абхазия должна иметь свой самостоятельный флаг, который, согласно общепринятым нормам международного права, должны содержать элементы Герб и Государственного флага Республики Грузия.

единое экономическое пространство с единой таможенной.

Законодательная деятельность, регулирующая вышеперечисленные вопросы, должна относиться к исключительной компетенции парламента Республики Грузия.

Руководители данных ведомств в Абхазии должны назначаться соответствующими органами Грузии по согласованию с парламентом или правительством Абхазии и должны быть подотчетны им.

2. К исключительной компетенции Абхазии должны быть отнесены вопросы формирования правительства, бюджета, экономики, культуры, народного образования, внутреннего государственного управления, бытового обслуживания, страхования, социального обеспечения, здравоохранения, местного транспорта, телевидения и радиовещания, издательское дело и другие.

Законодательная деятельность, регулирующая вышеуказанные вопросы, должна быть отнесена к исключительной компетенции Абхазии, которая и должна решать вопросы назначения высших должностных лиц абхазского ведомства. Они должны быть подотчетны парламенту и правительству автономной Республики Абхазия.

3. К обоюдной, общей компетенции следует отнести вопросы охраны окружающей среды: лесов, вод, земли и ее недр, растительного и животного мира; вопросы геологии, землепользования и приватизации, налогообложения, науки, энергетики, связи, внутренних дел, юстиции, внешней торговли, спорта и других.

Законодательная деятельность по этим вопросам должна осуществляться парламентом Республики Грузия, а парламент Абхазии должен издавать нормативные акты, не противоречащие законам Республики Грузия, направленные на их дополнение и развитие.

Наполеон МЕСХИЯ.
внѣ ГАСВИАНІ. К

2 ДЕКАБРЯ 1992 г.

СВОБОДНАЯ ГРУЗИЯ